

綠色創富 公義社會

A GREEN ECONOMY, A FAIR SOCIETY

公民黨就2010-2011年度財政預算案的建議
CIVIC PARTY'S PROPOSAL ON 2010/2011 BUDGET



余若薇 . 陳淑莊 . 梁家傑 . 吳靄儀 . 湯家驊
Audrey Eu . Tanya Chan . Alan Leong . Margaret Ng . Ronny Tong

2009年12月

引言

- 政府財政預算案的作用是配合政府的施政大計，並因應社會和經濟形勢的變化而作出應對。
- 政府最新的經濟評估顯示，香港經濟已進入初步復蘇的階段，實質本地生產總值繼於第二季出現強勁反彈後，在第三季進一步上升 0.4%。整體貨物出口跌幅收窄，服務輸出表現顯著改善，投資市場活躍，整體投資開支在第三季回升，扭轉之前三季雙位數字的按年跌幅。
- 可惜，經濟復蘇，低下階層未能受惠，相反在剛過去的金融風暴中，低下階層首當其衝。按照政府數字，低下階層失業情況惡化，從事經濟活動的低收入住戶數目顯著上升，由去年的 13,400 個，大幅增至今年的 20,400 個，增幅達 52%。最近聯合國開發計劃署發表年度人文發展報告指出，在先進地區中以香港的貧富懸殊最差，堅尼系數達至 43.4，超越警戒線。社聯更指出香港貧窮人口達 123 萬。
- 與此同時，政府的批地政策，往往顧及地產商利益，不斷飆升的樓價，令普羅大眾以至中產置業困難。中大亞太研究所最近一項調查顯示，近 75% 受訪市民認為，現時樓價已超越可負擔水平。
- 政府在土地規劃上，對社會持續發展，欠缺長遠籌劃，造成屏風樓、熱島效應等問題，加速空氣污染，影響市民健康。香港大學最近的研究數據顯示，香港因空氣污染造成的公眾健康和經濟成本的損失高達 20 億元，因空氣污染相關的疾病造成逾 1,100 人死亡、78,000 天留醫病床位日數、以及超過 620 萬求診數字。每日平均有 3 人因空氣污染而死。公眾健康危在旦夕，特區政府應提出全面的氣候變化政策和減排目標，而不應繼續利用能源目標來魚目混珠，逃避履行氣候公義的責任，對生態問題欠缺承擔。
- 踏入 2010 年，香港在經濟、環境和政治方面都踏入十字路口。政制發展停滯不前導致財富分配兩極化，氣候變化危機迫在眉睫，審時度勢，公共財政應以推動低碳經濟，發展環保產業，投資知識型經濟為目標，使環境質素得以改善，失衡經濟結構得以重整，以及創造跨階層的就業機會，促使香港在政治、經濟和環境方面都可以重拾公道。特區政府現時坐擁 4,300 多億元的財政

儲備，相等於 18 個月的政府開支，大有能力紓緩市民負擔。

- 公民黨促請政府：
 1. 從社會持續發展著想出發，策動綠色經濟，並提出全面的氣候變化政策和減排目標，履行氣候公義，為下一代創造健康、美好的生活環境。
 2. 完善公共資源的運用及公共財政的管理，如檢討土地供應，抑制樓市過熱，以及利用外匯基金作出更進取的投資，增強財政儲備。
 3. 增加福利開支投放，消滅貧富懸殊，促進社會階層流動，維持社會競爭力。
 4. 完善公共政策，創造優質城市，提升港人生活質素。

- 公民黨認為只有透過人民授權、一人一票產生的政府才能平衡各界利益，令社會各階層得以平等發展，促使社會永續，功能組別的存在，往往維護已處於優勢的特權階級，窒礙社會均衡發展。我們促請政府秉行公義，確立不存在功能組別的雙普選，創建和諧社會。

發展減排交易 應對氣候變化

- 排放權交易機制在歐洲的發展已漸趨成熟，而美國和澳洲亦正審議法例，建立排放權交易機制。香港交易所正研究推出第一種排放權交易服務——「核證減排期貨」（Certified Emission Reduction，簡稱 CER）。據香港交易所初步的評估，香港作為亞洲一個主要金融中心，可透過其公開又透明度高的交易平台，發揮市場風險管理、透過結算所保證減低對手風險，並透過為國際投資者填補亞洲時區的交易缺口等作用，將CER的國際買家及賣家連接起來，為排放權市場增值。政府應密切留意國際最新發展，盡快與相關機構制訂碳交易的機制和確定相關產品，將香港發展為亞洲碳排放權交易中心，令香港金融業開創另一發展路向，進一步多元化
- 就氣候變化對香港經濟和公共財政的影響進行評估

綠化運輸系統 投資空氣質素

- 研究投資 60 億元成立「路邊清新空氣基金」，資助巴士公司將歐盟前期及一期巴士更新為歐盟五期，包括引入油電混合燃料 (Hybird) 及天然氣巴士，並盡快為歐盟二期及三期的巴士安裝微塵過濾器
- 政府去年雖將電動車輛的首次登記稅豁免期延長至 2014 年 3 月 31 日，但單憑稅務優惠並不足以普及電動車。政府應與電力公司合作，並撥款在政府擁有的 14 座多層停車場、上水泊車轉乘公眾停車場，以及公共屋邨的停車場率先提供充電設施，並且在政府管轄的隧道，豁免電動車輛繳交隧道費，為期 4 年，直至 2014 年 3 月 31 日，鼓勵更多私家車車主轉用低排放的電動車輛
- 政府雖已落實撥款 32 億元資助車主更換歐盟前期及 I 期柴油車輛，公民黨認為政府應同時提供經濟誘因，加快淘汰上述高污染柴油車輛，徹底解決問題
- 推行市中心的道路收費系統，投資 20 億元安裝電子道路收費系統，以改善交通擠塞
- 投資 2 億元在新界建設現代貨櫃園，令新界土地使用合理化
- 政府應盡快研究在西九、啓德及港島引入單車徑網絡

改善營商環境 支援回收行業

- 為回收業提供特定土地供應，並提供租金優惠，協助回收業穩定發展，紓緩業界困難，力保業界 60,000 就業機會
- 研究就內河躉船泊位批出的招標合約期限由 3 年增至 5 年，讓回收業的出口貿易有更穩定的營商環境
- 研究撥款成立官方資源回收系統，減省回收的運輸成本，提高回收業的競爭力
- 推行 5 億 4000 萬元的「地區減廢大使計劃」，於 18 區成立減廢推廣小組，審計每區廢物量、尋求改善、訂立減廢目標，並為廢物回收設施訂立改善計劃，令低技術勞工階層得以就業
- 《產品環保責任條例草案》的立法工作已醞釀多時，政府應盡快展開電器及電子產品、慳電膽及光管、飲品容器和包裝物料等產品責任制規例的立法工作。財政司司長應詳細交待建議的進度及預期徵收的費用水平
- 家居減廢計劃：將膠袋徵費所得成立「家居減廢計劃」
- 盡快就「家居廢物收費計劃」諮詢公眾，交待收費準則和水平，以及收費的用途
- 推動節約能源 創造低碳經濟
- 電力放權：投資 44 億元誘因計劃，向每戶發放 2,000 元的「綠色經濟券」，用以安裝節能裝置或再生能源系統設施
- 低碳建築基金：設立 10 億元基金，以資助業主為住宅、工商大廈的公用範圍碳審計和能源審計，重建及翻新現有建築物，提升能源效益系統，為水電技工、建築工人提供就業機會
- 向全港住戶資助 11.2 億元，用作購買節能照明裝置，並提升回收及處理設施
- 撥款 7 千萬元的「綠街燈計劃」，於 2010 年將全港 1,700 個交通燈及 131,000 個街燈改用發光二極管(LED)照明系統，並且為適合街燈裝置太陽能儲電板照明系統，為水電技工創造就業
- 政府資助全港中小學學校進行能源審核及裝置節能和可再生能源設施。仿照港燈清潔能源基金的計劃，資助全港中小學校推行節能措施，估計平均每間學校的資助額為 8-9 萬元，整體資助額大約 1 億元
- 在「展翅計劃」及「青少年見習就業計劃」下，參照現在的「IT 種子計劃」及「數碼領袖培訓計劃」，資助雙失青年在節能/照明等行業擔當學徒，掌握技術，為未來的節能工作培訓勞動力

推行綠色基建 建設綠色都市

- 設立綠色行人走廊，將香港發展成「步行城市」，投資 20 億元以擴大及連接各區行人專用區，創造建築工種的就業機會
- 設立 5 億元的「立體綠城資助計劃」，綠化天台、空中花園、平台及垂直綠化，面積達 1,000 平方米的新建大廈的天台，最少兩成面積需進行綠化，創造園藝、建築等就業機會
- 加快批出「環境及自然保育基金」的撥款，盡快推動綠化屋頂工程
- 投資 15 億元，於 2017 年為所有濾水廠安裝臭氧消毒系統、過濾膜或紫外線設備，提供世界級飲用水
- 投資 108 億元，盡快落實淨化海港第二期乙工程，提供就業機會
- 加快水管更換及維修計劃：全港有長達 3,000 公里的水管出現老化和水管滲漏問題，食水滲漏率為 23%。政府應盡快推出維修計劃的第 3 期及第 4 期工程。兩期工程耗資約 122 億元，可創造 11 萬個就業機會，並可以減少浪費食水

增加綠色採購 搞活綠色市場

- 全面檢討政府的採購政策，包括建築物料、政府車輛、辦公室設備等等，盡量採用循環再造的產品，推動環保採購
- 綠蚤市場：參考美國查爾斯頓綠色博覽會和英國倫敦綠色博覽會經驗，協助 18 區區議會舉辦「綠蚤市場」，成為綠色商品及服務的跳蚤市場，提供 4,000 個銷售職位

加強投入資源 保育自然生態

- 設立「文化及自然遺產保育基金」以持份者主導的形式資助文化遺產及自然遺產的長期保育工作。政府應從物業稅收入中撥出 1% 給予基金作為基本經費來源。(按：2007-2008 年度物業稅的收入為 12 億元，佔政府總收入約 0.3%)另外，基金可吸納民間及商界資助，通過與公民社會的夥伴合作進行可持續的保育計劃
- 增撥資源，落實索罟群島海岸公園和西南大嶼山海岸公園
- 開闢新界及離島已荒廢的農地，發展有機耕種，透過資助鼓勵環保團體與當地居民合作，邀請中小學參與耕種活動，製造就業機會之餘，同時提倡環保教育
- 從環境及自然保育基金中撥款 1 億元成立「低碳發展基金」，並仿照現行「賑災基金」模式運作，支援改善跨境空氣污染的措施和溫室氣體的減排工作，並鼓勵學界及商界研發減少污染的技術及推廣節約能源

善用公共資源 公帑用得其所

抑制樓市過熱

- 建議檢討高地價政策，增加土地供應，回應住宅單位求過於供的情況。公民黨認為政府應恢復定期拍賣土地、加快港鐵物業項目的招標工作及發展商就補地價安排的協商進度。另外，檢討現時的勾地政策，增加成功勾出地皮的機會
- 地產發展商或銀行應向警方定期報告價格達至某一水平的豪宅交易，防止洗黑錢活動
- 建議恢復興建適量居屋，協助基層市民及年輕人士置業，加快騰空公屋單位予輪候冊人士

公共財政管理

- 基於現時財政儲備水平遠高於 12 個月政府開支的水平，政府應考慮如何更好地利用財政儲備，改善營商環境及收窄貧富懸殊
- 基於非經常性收入如賣土及投資收入，仍然佔政府收入四成，影響公共財政收入的穩定性，建議政府應研究如何減少公共財政對非經常性收入的依賴

薪俸稅

- 維持現時薪俸稅的標準稅率、邊際稅率、稅階及個人免稅額的水平
- 延長樓宇按揭供款利息免稅額的年期限限制，以減輕中產家庭的負擔
- 設立醫療保險保費免稅額，鼓勵有能力的市民購買私人醫療保險，並更多地採用私營醫療系統的服務
- 設立強制性公積金自願性供款免稅額，鼓勵市民積蓄強積金應付退休需要

利得稅

- 維持現時的利得稅率
- 為在香港設立地區總部的海外企業提供稅務優惠
- 檢討《稅務條例》及稅務局評稅指引中「收入來源」的定義，減少因該定義而產生的稅務糾紛和爭議
- 加快與其他稅務管轄區訂立避免雙重徵稅協議
- 建立包括工商界、專業界及政府代表的諮詢平台，就《稅務條例》及其他宏觀稅務政策，而不限於具體技術細節進行檢討和研究，向有關政策局提供意見

外匯基金

- 撥出外匯基金累計盈餘中的一部份成立類似國家主權基金的投資機構，進行一些更進取的投資活動，為外匯基金及財政儲備帶來更多收入
- 就外匯基金的合理水平進行研究，以便訂立一個具參考價值的水平，讓市民更理解外匯基金不斷累積資產的原因和理據
- 提升金管局在財政、高層人事和行政管理的透明度，定期向立法會提交更詳細的運作和財政資料

貨幣政策

- 金管局與銀行商討，加強限制豪宅按揭成數，並嚴格審批豪宅按揭
- 檢討目前聯繫匯率的運作情況，在不考慮與美元脫鈎的前提下，考慮進一步優化聯繫匯率制度，避免游資大量流出時對港匯造成的衝擊

財政監察

- 考慮增加審計署的資源和人手，以便就更多政府部門和公共機構的運作進行審計，提出改善的意見及建議
- 檢討現時政府對所資助的公共機構的監察機制，確保政府能有效參與各受資助公共機構的監察工作

發揚仁愛公義 消滅貧富懸殊

一次性撥款 30.1 億元

經常性撥款 18.4 億元

扶貧政策

- 建議再預留 3 億元重推「交通費支援津貼」，讓月薪低於 6,500 元人士申請，並將計劃擴展至其他地區
- 網上學習為學童基本需要，建議向低收入家庭發放上網津貼，並將津貼納入為學童書簿津貼資助項目之一。全港獲書簿津貼人數為 293,539，假設每個家庭有 1.5 個受助學生，全費書簿津貼家庭大約有 5.3 萬多個，半費書簿津貼家庭則為 13.3 萬多個，以每月 100 元計算，涉及每年額外經常開支約 1.5 億元
- 建議積極推動社會企業發展，製造更多就業機會和建構企業回饋社會的精神。為配合社會企業的多元化發展，有必要檢討及修訂《合作社條例》，以及加強「社會企業種籽基金」的功能，利用免息借貸或撥款的方法，幫助因資金不足及具社會義意的社會企業開展計劃及初期營運。同時，政府應該向社會企業提供稅務免、貸款優惠、規劃方便及政府收費寬免等措施，讓社會企業能茁壯成長
- 成立全民退休保障制度的撥備基金，利用基金進行投資，累積回報，令金額不斷滾存，為未來人口老化作好準備

綜援政策

- 現時獨居或長者合住戶的家庭結構模式持續上升，令缺乏家人照顧的長者不斷增加，與綜援政策有關，因此，我們認為必須取消要整個家庭一起申請綜援的規定，此舉不但可以延續家庭的和諧，亦可以減省長者對社區照顧服務的依賴
- 綜援計劃既是為最有需要人士提供基本需要，因此，綜援金應該要回復理 2003 年未削減前的水平；再者，應該提高就職豁免上限，以便綜援家長容易投入勞動市場

失業援助

- 為加強基層人士的就業支援，建議政府設立為數 10 億的失業貸款基金，協助一些未必願意申請綜援的失業人士，渡過難關
- 建議投放更大量資源培訓人員，尤其是中年和青年，完善一站式就業培訓計劃，並擴大持續進修基金的上限

安老服務

- 針對長者輪候安老宿位問題，建議每年增加 3,867 個資助護理安老宿位，務求可以在 5 年內消除輪候隊伍。若以資助宿位每個約 8,800 元計算，政府需要預留 4.1 億元
- 按現時數字，長者輪候入院居住的時間為 37 個月，若以 5 年消除輪候隊伍計算，政府需要每年增加 1,277 個宿位，按現時每個宿位每月 12,609 元計算，每年需要預留 1.9 億元
- 建議增加長者日間護理中心的服務名額，在照顧流落在社區的弱老之餘，亦可以紓緩家居照顧者的壓力。按照 2009 年 12 月份數字顯示，未使用的名額只得 10 個，遠遠不敷應用，若按輪候服務數字計算，建議每年增加 200 個名額，以每個 6,099 元計算，政府每年額外預留 1,464 萬元
- 建議增撥款項讓社會服務機構提升「綜合家居照顧服務」及「改善家居及社區照顧服務」的服務功能及質素，以兩項服務 1,333 元及 3,269 元之個案成本計算，政府每年分別增撥 2.3 億及 7,257 萬元，提升服務水平
- 不同程度老人痴呆症的患者數目，估計已增至 35,000 名，建議政府預留 1,000 萬元，增加社會服務機構撥款，支援社區內老人痴呆症患者及其照顧者
- 為落實社區照顧及活化社區經濟的觀念，建議為社區內年輕長者或家庭婦女提供訓練，鼓勵他們從事照顧長者的職位

支援殘疾人士

- 建議增加殘疾人士宿位，縮短等候年期，建議沿用 5 年消除現時輪候隊伍，政府需要每年額外撥款 1.4 億，每年可增加 1,289 個宿位名額
- 為達至無障礙傷健共融生活，政府應補貼所有公共交通工具營辦者，促使營運者向殘疾人士提供半價優惠
- 進一步建議為所有殘疾人士，即領有「殘疾人士登記證」之人士，及照顧嚴重殘障人士之家居照顧者，提供交通費半價優惠
- 建議增加復康巴士數目，將復康巴士的運作，改為 24 小時模式，以配合社會需要

支援精神病患者

- 金融海嘯將增加公共醫院精神服務的需求，現時全港約有 200 名精神專科醫務社工，平均每名社工處理個案高達 70 宗，情況令人難以接受。我們建議政府參照家庭服務中心每名社工處理約 60 宗個案的水平，訂定精神專科醫務社工的人手編制，增聘 40 名

精神專科醫務社工。若以薪酬中位數 30,000 元計算，政府每年用於專科醫務社工的薪金開支約增加 1,440 萬元。

- 建議政府成立專門的外展隊伍，主動協助居於社區的精神病患者。在未來 5 年，每年增設 5 隊外展隊伍，直至 2014/15 年，增加至 25 隊外展隊伍服務各社區中的精神病患者。以每隊外展隊伍 1 年開支約為 310 萬元計算，政府需於 2009/10 年度額外支出 1,550 萬元。
- 過去 5 年投放在精神科服務的資源沒有增加，現時有關精神健康服務（包括精神科醫療服務及社區復康服務）的每年開支總額達 32 億元，我們建議政府增加 10% 精神科服務資源，即最少 3 億元，以回應 50 多萬求診人次需要。

提高家庭及兒童福利服務

- 社會愈急速發展，人口愈來愈增加，家庭結構愈受沖擊，尤其香港社會面對中港婚姻、核心家庭結構等等，家庭服務對這些面對危機的家庭是很重要的
- 建議在人口密集的社區，增加綜合家庭服務中心，例如在東區及觀塘區，既可以減輕工作人員的工作壓力，提供有質素的輔導服務，亦減低社區因為家庭問題帶來之困擾
- 預留 200 萬作為社區保姆計劃的申請之用，讓部份家庭主婦可以投入勞動市場，部份主婦可以留在社區照顧其他學童，達到助人自助的目的

擴大醫療現金券

- 醫療券原意是藉著「錢跟病人走」模式，資助病人到私營醫療機構求醫，但公民黨認為 250 元的長者醫療券，遠不足以應付長者的醫療需要，未能成功減輕公共醫療的負擔。我們建議向每名七十歲或以上長者派發每年 1,000 元醫療券，預計開支每年約 6 億

改善藥物名冊

- 上年度醫管局的藥物開支約為 20 億，仍有上調空間。政府能增加藥物撥款，將價格較昂貴，但更有效而更少副作用的新藥列入藥物名冊中
- 要求政府盡快檢討藥物名冊，從制度著手，徹底解決「有錢有藥醫，無錢無藥醫」的問題，向撒瑪利亞基金再注資 14 億元，擴大安全網，以解中下層病患燃眉之急

醫療社區為本

- 促請政府以社區為本，重新評估各個醫院聯網市民對醫療設施的需求，並作出適當增補調撥。如九龍東聯網無胸肺科醫生，居民需跨區求診；新界西平均每 1,000 名市民只有 1.63 張病床及 0.58 名醫生等。政府應以平均及足夠為原則，妥善分配各區醫療資源
- 普通科門診只設電話錄音預約服務，不方便長者使用，建議增撥資源加設真人接聽電話預約及即場預約

強化偏遠地區醫療服務

- 促請政府盡快展開天水圍醫院及北大嶼山醫院兩項工程，創造大量職位，亦同時紓緩偏遠地區居民對醫療服務的緊張需求

金融及經濟

防止泡沫經濟

- 香港經濟進入後金融海嘯期，熱錢源源不絕流入本港，金融管理局總裁宣稱，去年流入本港的熱錢，高達 6,400 億元，但資金只集中投資股票及物業市場，對推動實體經濟未必有實際幫助，失業率仍然高達 5%，對民生造成影響
- 爲了防止泡沫經濟再次形成，以及歐美各國採取「退市」措施而對本港造成影響，我們建議政府審慎研究一旦外國政府採取「退市」措施，對本港樓市及股票市場所造成的衝擊，以及減低相關衝擊的措施
- 增加 1000 萬元以上物業買賣所需繳交的印花稅稅率，並且收緊延遲繳交豪宅印花稅的申請，以防止豪宅過份炒買
- 收緊《資本投資者入境計劃》，無論是哪一類型的投資者，必須提供證明其投資可於連續三年於本港創造兩個就業機會，好使本地經濟能真正受惠於該計劃

加強投資者保障

- 金融海嘯雖然過了一年多，但政府在監管制度的運作上，仍然毫無進展。我們建議政府應盡快研究及檢討各個金融監管機構功能的整合及其分工，並且研究成立單一監管機構的可能性，落實對投資者的保障

改革金融管理局

- 在合併監管機構以外，針對現時金融管理局過份權力膨脹、角色矛盾的情況，我們建議特區政府應積極研究金融管理局的改革，並且研究將現時貨幣供應及銀行監管的角色合於一身的角色分拆的可行性，將貨幣供應及管理的角色歸納於類似「中央銀行」角色的機構，管理貨幣供應及市場上資金的流動，並同時將銀行市場監管的功能，則歸納於單一監管機構的旗下

扶持中小企業

- 繼續扶持中小企。我們促請政府積極研究將「出口信用管理局」的業務擴展至本地企業的可行性，包括發展一套本地的信貸紀錄系統，加強銀行對中小企營運及企業健康狀況的認識，以增強本

- 地中小企營商及借貸的信心，同時直接增加銀行對中小企的信心
- 建議政府成立專責部門，為企業提供公司健康專業意見服務，提升企業營運健康可信性

規劃發展

完善土地規劃

- 增撥資源和人手，加快各區分區計劃大綱圖的檢討和修訂進度
- 考慮調動或整合資源，就檢討和修訂《城市規劃條例》開展研究工作
- 考慮增撥資源及人手，加快處理違反規劃許可的個案，並考慮進行主動調查

執行土地契約

- 增加地政總署及各分區地政處的資源，加快處理市民對違反使用規定的投訴，以及就該等個案進行更多主動巡查及跟進
- 考慮出租空置政府用地作發展本土經濟之用，並由政府提供資金設置基本設施如水源、電源、排污等基本設施

優化樹木管理

- 投放資源予專上院校，資助院校開辦有關樹木管理課程，培養更多本地的專業人才
- 增加投放資源與各個負責樹木管理的部門，讓它們聘請更多專門的前線工作人才及引入更多器材處理樹木管理工作
- 提供資源協助更多政府人員接受樹木管理的專業培訓或考取與樹木管理有關的專業資格

歷史建築保育

- 確立以地積轉移進行私人擁有歷史建築保育的機制，便於特區政府為每年因保育建築物而產生的財政影響進行預算
- 增撥資源進行活化歷史建築計劃，令歷史建築物得以保養維修，並引入更多非政府機構，特別是本地的非政府機構營運活化後的歷史建築
- 考慮成立文物保育基金的可能性，讓政府能夠動用資源收購私人擁有的歷史建築物，進行保育

民政事務

支援體育活動

- 檢討現時精英體育項目的資助模式，加強對受大眾歡迎或具發展潛質的體育項目的資助
- 為商界提供財政誘因，鼓勵企業更多直接贊助體育活動
- 增撥資源增加並改善各類體育設施
- 檢討運動員在國際性大型運動會或賽事上取得佳績的獎勵制度，以一視同仁的方式看待所有運動員，並提升獎勵水平
- 為有潛質並需要長期接受全職訓練的運動員提供更多的生活津貼，讓他們能夠專注訓練，並為他們安排最理想的訓練環境，甚至到海外受訓的機會

提升社區行政

- 檢討區議員津貼的水平，吸引更多有志之士投入，甚至全時間投入區議員的工作，服務社區
- 檢討現時區議員用以營運辦事處的開支津貼，讓區議員能夠調動更多資源，為社區內的居民提供更多的服務
- 檢討現時由區議會審批地區團體申請活動開支資助的審批制度，確保資源能夠公平地分配
- 加快社區小型工程的開展進度，既提升市民居住環境質素，又可創造更多就業機會，刺激社區經濟

文化藝術及創意產業

- 加強對中小型劇團在場地和營運開支方面的資助
- 檢討現時分別由民政事務局、康樂及文化事務署向藝團提供資助的機制
- 提供更多資源開辦藝術人才，包括演出者和藝術行政人員的培訓課程
- 因應粵劇獲納入聯合國非物質文化遺產，政府應撥出更多資源進行粵劇及傳統戲曲的保育工作和軟硬件的培訓及發展，包括人才培訓、場地供應、觀眾培養、歷史資料整存及專門研究等

食物安全及環境衛生

支援公共街市、改善營商環境

- 公眾街市由兩個前市政局年代提供，目的是滿足社區需要，並用以遷置小販，藉以改善市容。自從兩個前市政局在 2000 年解散

後，食物環境衛生署有責任肩負起管理公眾街市的職責。我們促請政府動用更多資源改善街市設施及增加顧客流量，讓公共街市發揮更大的功能

加強進口食物安全

- 目前內地輸港蔬菜的安全問題仍然受到公眾關注，我們促請政府增撥資源予食物安全中心，讓他們派員前往內地監察供港菜站及輸送安排的具體運作。有需要時，政府應該購買現代化設施，監察整個運送蔬菜的流程

推廣本地漁農產品

- 現時香港仍然有不少從事有機耕作的農民，正面對在高成本及低生產力等經營困難。現時港人對食物安全的要求不斷提升，政府應該為本地農民提供協助，一方面了解他們的困難，另一方面協助推廣他們的農產品，以促進行業的發展

教育

增撥資源開拓教育產業

- 政府資助一年級學士學位課程的學額自 1989 年 20 年來維持不變，一直為 14,500 個，經常低於 18 % 的規定比率，今年只得 17%。公民黨建議提高資助大學學額最少至 20%，涉及每年額外經常開支約 3 億 6,500 萬元，大專教育質素得以提升，吸引海外學生，促成教育樞紐的發展
- 自 2008/09 年開始，特區政府將公帑資助的大學二年級及三年級學額增加至 1,927 名，作為副學士生的銜接學位，但對整體約 3 萬名副學士畢業生而言，升學率只得 3%。公民黨建議將升學額提升至 5%，即增加約 500 個銜接學額，涉及每年額外經常開支約 1 億元
- 盡快展開大學工程，增撥土地資源，加快興建宿舍的步伐，紓緩大學宿位短缺的問題，提升大學設施，滿足本地學生需求之餘，亦能配合海外學生的需要，創造校園國際化

吸引海外收生

- 在滿足本地學生需要的大前提下，善用各大學的優質教育水準及品牌等優勢，吸引海外學生，實行輸出教育服務，發展教育產業。特區政府應成立專責部門或機構向海外推廣教育服務，制訂推廣策略，協助院校到海外宣傳，如澳洲及英國均設有推廣國際教育

及文化交流的機構，向海外學生提供升學資訊

監管私營大學

- 現時，各院校開辦的副學士及其他專上課程，質素參差，畢業生認受性不足，在有效加強監管各院校課程質素前，政府應審慎處理私立大學的發展。特區政府應加強對所有專上院校及其課程質素的監管，確保師資、設施、課程編排等均符合一定水平
- 加強與內地及其他鄰近地區的學術機構聯繫，吸引更多學生及學術機構來港支持香港的教育產業

科研發展

- 2006 年高等教育院校的研究及發展(研發)開支總額佔香港本地生產總值的百分比為 0.37%，遠低於新加坡(0.87%)、中國(0.4%)、台灣(0.8%)及美國(0.71%)，建議將香港研究及發展(研發)開支總額佔本地生產總值的百分比提升至 0.5%，若以 2008 年本地生產總值計算，每年涉及額外經常開支約 21 億 8,000 萬元

捐款稅務優惠

- 為協助各大專院校爭取私人或商業機構的捐款，特區政府應為援助教育及科研項目的捐款訂立稅務優惠，吸引商界贊助大學研究或教育項目

推動十五年免費教育

- 推行包括學前教育的 15 年免費教育，為全港所有學童提供包 3 年學前教育、6 年小學、3 年初中及 3 年高中的免費基礎教育，每年涉及額外經常開支約 2 億元

逐步於中學落實小班教學

- 若仿倣小學小班教學的模式，在條件許可下於中學分階段實施小班教學，於 2009/10 學年開始，首年額外經費只需 5.8 億元，並逐年遞增至 2013/14 學年的 24 億元。另外，局方亦可考慮先在主要錄取第三組別學生的中學推行小班，紓緩前線教師工作壓力

推動「親職教育」

- 透過母嬰健康院、家長教師會及社福機構等平台，推廣「親職教育」，協助家長掌握為人父母應具備的知識，促進親子關係和提升培育下一代的技巧，使青少年建立正確的價值觀，抵抗毒品禍害

- 制定家庭友善的勞工政策，制定最高工時、最低工資，檢視勞工法律，增加父母與子女的相處時間

其他提升教育質素建議

- 回應教育界將資訊科技統籌員職位定為常設職位，並提供現金津貼的訴求。全港共有 1,158 所間中小學，若以政府有關職位的薪金中位數 11,295 計算，每年額外開支為 1.6 億元，開創 1,000 多個資訊科技職位
- 減少老師工作量，免除他們的行政工作，提高士氣，讓他們專注教學
- 安排英語及普通話水平良好的退休人士，在學生課餘時候提供適切的輔助，提高本地學生的英語及普通話水平
- 改善少數族裔接受教育的機會，如訂定以中文為第二語言的課程、提供多語言選校及教育制度資訊、提供在職培訓支援等

醫療

善用醫療撥備

- 香港公營醫療開支佔本地生產總值約 2.8%，只為歐洲及北美近似醫療系統國家的一半，仍有空間上調。在現時公營醫療服務嚴重不足的情況下，建議利用預留作醫療融資 500 億儲備，實行「先改革，後融資」，先理順公共醫療制度的種種問題

促進醫療公私營合作

- 除增加公營醫療資源外，公民黨亦建議政府於私營醫療系統購買服務，以減低病人輪候時間，如於私營醫療市場購買低風險、非緊急及輪候時間長的醫療服務，如普通科和白內障手術等服務。

規劃醫護人手編制

- 為免降低員工士氣及服務水平，建議訂定長遠醫護人手編制及指標，按國際病人比例標準及流失人數，適時培訓及增聘足夠醫護人員。以護理服務為例，現時護士與病人比例多年停留在 1 比 10 至 12，遠較指標的 1 比 6 至 8 為低。
- 若要符合 1 比 8 之人手比例，政府需額外增聘 3610 名註冊護士，若以每月中點薪金 25 250 元計算，每年用於增聘的薪金開支約 10.9 億元。

房屋

完善公屋質素

- 加快在房屋委員會現有公共屋邨加裝升降機及自動電梯，並加強檢查所有公共屋邨的升降機及自動電梯，保障居民安全
- 現時房協的「長者安居樂」只供擁有上百萬資產的長者申請，讓較清貧的長者，未能享用「長者安居樂」所提供的綜合家居照顧模式的住屋服務。建議政府增撥土地，興建「長者安居樓宇」，為更多有需要的長者提供綜合家居照顧模式的住屋單位