



# **公民黨就《貧窮線》**

## **綜合意見書**

**2012年12月11日**



## 公民黨就《貧窮線》綜合意見書

香港的貧窮問題嚴重，若以國際標準計算，香港最新的堅尼系數是0.537，反映財富分佈不均的情況極嚴重。本港多年來均缺乏一個有效反映貧窮問題的指標，導致多年來的扶貧政策均成效不彰。而國際上多個國家或已發展地區，均已訂立貧窮線。就此，公民黨認同，政府必需盡速訂立貧窮線，以助訂立更清晰、更長遠的扶貧措施。

### 香港貧窮人口

本港統計署的數據顯示，本港的堅尼系數由2001年的0.525，上升至2011年的0.537。顯示貧富差距在過去十年間不斷惡化，正好反映「貧者愈貧、富者愈富」的情況。而2011年統計署發表的主題性報告：綜合住戶統計調查，同樣顯示了貧者愈貧的情況在香港逐漸加劇。統計數字顯示，每月入息低於4,000元的住戶，由2001年的8.1% (167,033戶) 上升至2011年的9.6% (226,045戶)。

近日樂施會發表的香港貧窮報告亦顯示，過去十年，香港的貧窮人口維持在一百一十萬以上，佔整體人口近兩成，即平均每六名香港人，就有一人貧窮。若按家庭入息中位數五成作貧窮指標，現時香港共有四十五萬個住戶，合共一百一十七萬人生活在貧窮線以下，比率為17.6%，而在職貧窮戶目前有19.4萬戶，較最低工資實施前為高，情況令人憂慮。

### 欠缺客觀標準

香港多年來沒有訂立貧窮線，現時只沿用舊扶貧委員會訂立的二十四個貧窮指標，亦只能反映出香港的貧窮狀況，並不能客觀地反映出貧窮人口的數字及界線等，故香港一直以來都欠缺一個清晰的扶貧目標，及成效的量度。而政府一直以來的扶貧措施，都明顯失缺方向，過往政府所推出的扶貧政策，如關愛基金、或最近的長者生活津貼等，都只是小修小補，而全民退休保障等有長遠承諾的政策，卻依然欠奉。

### 國際上多國應用

世界上多個國家或地區，均有訂立貧窮線，以客觀的標準了解貧窮情況，訂定的方法包括台灣以人均可支配所得中位數的六成；美國則是以購買「基本食品」價格開支的三倍作三人家庭的貧窮門檻；而政府是次有意參考國際慣例，包括歐洲聯盟(EU) 以平均家庭收入的中位數的六成、或經濟合作與發展組織(OECD) 以平均家庭收入的中位數五成的貧窮線標準，來訂立貧窮線。

### 迫切需要訂立貧窮線

若按照經濟合作與發展組織(OECD) 的貧窮線標準，以平均家庭收入的中位數的五成來訂立貧窮線。根據統計署的數據，2012年4至6月的家庭入息中位數是20,600元，按入息中位數五成計算，家庭收入低於10,300元便算生活在貧窮線之下，估計香港超過五十萬戶。



就此，公民黨認為，政府實有必要盡速訂立貧窮線，以一個客觀明確的指標，協助了解現下貧窮問題的嚴重性，及檢視現有扶貧措施的成效。而訂立貧窮線，亦能協助政府定出一個明確且長遠的扶貧措施。

公民黨

2012年12月11日