

## 公民黨就《元朗橫洲公共房屋發展計劃》提交的意見書

面對房屋需求上升，公屋輪候時間長達 4.5 年，的確有興建公共房屋的需要。可是，官商鄉黑疑團未解、先綠後棕的發展模式、顧問公司盜用政府數據等，均顯示橫洲發展項目的程序並不符合公眾期望。公民黨認為，政府必須公開更多資料，釋除公眾疑慮。

### 不能接受的「先綠後棕」發展模式

早前，梁振英指橫洲發展計劃是按「先易後難」的方式分三階段進行；說穿了，其實只是「先發展綠化地帶、後發展棕地」的包裝。房委會在回覆 2015-16 開支預算的提問時，曾指「目前只計劃發展以提供約 4,000 個公營房屋單位的範圍。因此，該研究報告的內容不再適用」。社會普遍認為，政府因棕地或涉鄉郊勢力而放棄興建一萬七千個單位的目標；直至議題鬧得熱哄哄，政府才開始公開餘下發展計劃的方向。這種「啣牙膏」式的回應，令大眾認為政府與新界鄉紳摸底後，放棄計劃亦不難理解。

顧問報告亦指出，現時橫洲發展範圍共有 99 個棕土作業場地（包括汽車回收場、回收作業）約佔 18 公頃的土地。政府不單建議顧問公司不進入棕地視察，更以機密為由，把營運者的資料、各場所所佔土地的面積等遮黑。公民黨認為這些資料確實有助公眾了解政府選擇「先綠後棕」的原因與困難，以解官商鄉黑的指控，但遺憾政府至今仍未坦誠公開資料。現時，據本土研究社的資料顯示，全港棕土數字已達一千二百公頃，而「棕土優先」可謂是民間共識，但從橫洲事件反映出政府對優先發展棕土的民間共識依然是無動於衷。公民黨認為，政府應交待更多有關棕土的資料，跟進非法霸佔官地的情況。同時，亦應禁止土地污染的作業，防止更多綠化帶被破壞變成棕地。

### 欺善怕惡 人治大於制度

橫洲發展其中一個爭議點是房屋署曾與地區人士進行 5 次非正式的遊說，俗稱「摸底」。從第一次摸底時提及於橫洲興建 17000 個公屋單位，到第三次摸底時減至 4000 個；從局長原稱相關的會面未有文件記錄，及後才透露部分會面資料，不禁令人確信官商鄉黑勾結之說法成立，因為居民透過正常的諮詢程序表達意見沒被正視，但鄉村的代表於非一般的摸底中表達的意見更能被政府採納，就如葵青區議會早前通過動議擱置青衣青鴻路的公屋發展計劃，至城規會共有 961 位市民申述，亦只有 1 位支持，政府仍堅持發展項目。加上橫洲發展項目從未諮詢過受影響的三條非原居民村的村民，忽略村民聲音。

**[www.civicparty.hk](http://www.civicparty.hk)**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

這種地區諮詢模式，絕不是香港應有的制度。公民黨認為，政府必須檢討現行的模式，在發展各個項目時引入社會影響評估（Social Impact Assessment），使發展不會破壞原有的社區生活，以平衡公屋的發展。

### 斬件上馬避環評成壞先例

整項橫洲發展計劃加上元朗工業邨擴展，將合共開發逾 34 公頃的土地。政府竟將項目分拆上馬，第一期發展佔 5.6 公頃的土地，不難令人聯想政府企圖避開《環境影響評估條例》的法定要求（即研究範圍超過 20 公頃或涉及總人口超過 10 萬人），此等做法將會開一個極壞的先例。因此，公民黨認為橫洲發展項目應一併進行環評，以降低對綠化地帶的破壞。

### 奧雅納挪用資料 政府不能放生

奧雅納作為政府橫洲發展項目的顧問公司，同時亦是發展商新世界橫洲住宅項目的顧問，竟將規劃署有關《全港人口及就業數據矩陣 Territorial Population Employment Data Matrix (TPEDM)》的數據用於新世界顧問報告中；而新世界項目的規劃設計，竟與公屋項目做到無縫連接，均令公眾更加懷疑官商鄉黑之間的勾結。公民黨認為，禁止奧雅納投標三個月的懲罰過輕，並不符合公眾期望，政府有需要加重相關的罰則。

### 最後，公民黨重申政府應進行下列工作：

1. 建立及公開棕土資料庫，詳列現有用途、面積、業權等資訊；
2. 禁止土地污染的作業，防止更多綠化帶被破壞變成棕地；
3. 制訂「棕土優先」發展政策，避免破壞郊野公園及綠化帶；
4. 檢討現行地區的諮詢模式，在發展各個項目時引入社會影響評估；
5. 加強對顧問公司挪用資料的相關罰則，保障公眾利益。

公民黨

2016 年 11 月

**www.civicparty.hk**

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : [contact@civicparty.hk](mailto:contact@civicparty.hk)

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.  
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.