

公民黨就《保護兒童法例的改革》意見書

於 1959 年 12 月表決通過的《兒童權利宣言》已確認兒童「因身心尚未成熟，在其出生以前和以後均需要特殊的保護和照料，包括法律上的適當保護」¹，因此政府有責任通過法律和其他方法使兒童在健康而正常的狀態、以及自由與具尊嚴的情況下，身體、心智、道德、精神和社會等方面，都得以發展。同時，政府在為此目的制訂法律時，應以兒童的最佳利益為首要考慮²。

雖然現時政府已訂立法例，透過《侵害人身罪條例》(第 212 章)、《刑事罪行條例》(第 200 章)、《保護兒童及少年條例》(第 213 章)、《保護兒童及少年條例》等法例保障兒童免受虐待³；但根據政府數字，過去 5 年，每年平均錄得逾 800 宗虐兒個案，惟各年被定罪人數都不足 70 人，定罪率不足一成⁴。

由於虐兒案涉及父母施虐、幼兒受虐等情況，因此往往舉證困難，導致執法機關難以將施虐者繩之以法。公民黨認為政府必須修改法例，擴大搜證及檢控的闊度，更能有效的保護兒童。

管養理性方向

疏忽照顧指嚴重或重複地忽視兒童的基本需要，以致危害或損害兒童的健康或發展⁵。根據現時《侵害人身罪條例》(第 212 章)，任何人非法拋棄或遺棄不足兩歲的兒童以致其生命受危害，或其健康蒙受或相當可能蒙受永久損害；或任何超過十六歲的人故意襲擊、虐待、忽略、拋棄或遺棄由他所負責管養、看管或照顧的十六歲或以下的兒童或少年人，而導致其受到不必要的苦楚或健康損害，均屬刑事罪行，一經定罪，最高可判處監禁十年⁶。

公民黨認為現行針對虐兒的法例清晰，刑責亦重，問題在於舉證。律

¹ 聯合國：兒童權利宣言 <https://goo.gl/iLyhDs>

² 聯合國：兒童權利宣言 <https://goo.gl/iLyhDs>

³ 立法會福利事務委員會：高危家庭的兒童受虐個案的處理機制討論文件 <https://goo.gl/tJPAiW>

⁴ 立法會十一題：虐待兒童個案 <https://goo.gl/prwbSY>

⁵ 社會福利署 <https://goo.gl/ar1nsY>

⁶ 香港法例第 212 章 侵害人身罪條例 <https://goo.gl/LVvZoU>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

師會前會長、法律改革委員會豁下導致或任由兒童死亡個案小組成員熊運信指由於舉證須明確指出施虐者身份，但年幼受虐兒童或不懂說出事實，而涉案的施虐者不少都是其父母、家人，疑犯有緘默權，如果父母兩人都不承認虐兒，律政司在缺乏證據的情況下，不會同時控告兩人，即使有家人知情，他們在法律上亦沒有正面責任（**positive duty**）作出舉報⁷。即使不涉及虐待，一些家人或親屬利用管養人的身份，為未成年的兒童申請各項津貼，但卻沒有負起照顧者的責任。

為更有效地保護兒童，公民黨認為政府必須修改現行的法例，擴大相關部門在搜證及檢控的闊度。政府可參考英國於 1995 年公布的照顧者法案(Carers Acts 1995⁸)，確立家人對兒童有照顧責任（**duty of care**），釐清照顧者的定義與責任，增加家人對兒童的責任。同時，在兒童未成年前，管養兒童的人士都要被定時檢討其管養能力及行為，是否仍是最好的人選，能為兒童得到最佳福利。

同時，公民黨亦建議政府設立專門小姐，負責教育及訂下受虐指引，供各有關單位參照，以便及早處理受虐兒童個案及往後的跟進工作。

針對隱閉虐兒個案

年初五歲女童陳瑞臨在家被虐致死，哥哥亦有受虐待跡象的個案顯示，目前制度有不少漏洞，令很多虐兒個案都未能及時發現。雖然根據社署接獲新呈報的虐兒個案數字，2016 年的 892 宗個案中，2 歲或以下受虐兒童佔 158 宗，不但較 2015 年的 92 宗急升 72%，更較 2013 年的 70 宗急升 126%⁹，但公民黨認為現時的呈報數字只佔全部個案的 1%至 2%，相信仍然有很多的虐兒個案仍未被發現。雖然目前社會福利署已有相關的機制發掘虐兒個案，但由於現時香港並無要求相關專業人員（如醫生和社工）強制通報虐兒個案，各種專業和機構亦準則不一，導致通報上有灰色地帶，並非如海外一些地區只要有任何專業人士有所懷疑，就有專業責任報告，政府保護兒童的部門亦要隨即跟進¹⁰。

⁷ 眾新聞：虐兒案定罪率不足一成 律師倡修例加強檢控 <https://goo.gl/n9yCKj>

⁸ Carers (Recognition and Services) Act 1995: <https://goo.gl/3k1foc>

⁹ 經濟日報：2 歲或以下新呈報虐兒個案 4 年間急升逾倍 <https://goo.gl/m9MBXo>

¹⁰ 蘋果日報 人家教仔唔好理？懷疑虐兒勿無聲吶喊！ <https://goo.gl/J71cUs>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

為可及早發現虐兒個案，公民黨認為政府應效法美國、加拿大和澳洲等國家，推行強制呈報制度，呈報對象除執法人員外，對象亦應包括社署、教育局、醫護人員等前線工作者，讓他們利用法例賦予的權利，及早向有關當局呈報懷疑虐兒個案。同時，公民黨認為政府必須向前線工作者加入專業人手（如駐校社工等）主動留意有風險的家庭，發掘有問題的被虐個案，提供長期跟進。

結論

以上可見現有已成立的機構或制度未能有效地制止家庭暴力，反而只是流於表面，實質上的成效不大。因此，公民黨促請當局首先擴大保護範圍，加強舉報方式，同時亦增加額外支援服務，務求全面保護我們的兒童，確保他們有權利活出精彩一生。

2018年4月

公民黨

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.