

公民黨就「電話智能卡實名登記制度」的意見書

政府於2021年1月30日建議修訂《電訊條例》實施電話智能卡實名登記制度（下稱「實名制」），並且諮詢公眾。

公民黨就此展開了政策研究。同時，為準確掌握民意，我們亦於2月27日至3月4日期間以隨機抽樣方式進行電話訪問，共收回758個回應。基於政策研究及民意調查之結果，公民黨反對實名制立法建議，理據如下：

歐盟實名制 無助調查罪案

第一，實名制並不如政府當局所述，是防範罪案的靈丹妙藥。首先，騙徒所使用的詐騙程式不一定要以本地電話號碼登記，電郵地址或者Facebook帳戶亦可。退一萬步，就算騙案只能以本港電話號碼才能進行，騙徒也不見得會利用自己的真實姓名來登記有關電話號碼。實名制甚或誘使他們盜用他人身分犯案。結果，執法部門追查時輕則被轉移視線，重則冤枉無辜。

2013年，有國際電訊組織調查發現墨西哥實施實名制後，勒索電話急升40%，而綁架案件亦上升8%。¹這是因為當地政府沒有考慮到實名制生效後，犯人會改用其他途徑犯案。另外，歐盟2012年曾向各成員國了解實名制的好處，結論是「無證據顯示有助調查罪案」。²由此可見，實名制與罪案減少未必存在因果關係。而事實上，墨國最終亦取消了有關制度。是次電話訪問調查結果，恰恰反映政府說法與公眾認知不符：較多受訪者認為實名制無助於打擊罪案（圖1）。

此外，為了推銷實名制，保安局羅列了一系列牽涉太空卡的嚴重暴力罪案。舉例而言，局方在諮詢文件中聲稱：「儲值卡有被用作遙控引爆土製炸彈，明顯威脅社

¹ GSMA: The Mandatory Registration of Prepaid SIM Card Users A White Paper <https://bit.ly/2NaG5Bc>

² Privacy International: Timeline of SIM Card Registration Laws <https://bit.ly/3rUqjtn>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111 傳真 Fax : 2865 2771 電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

區安全。」³然而，較多受訪者認為有關說辭過份穿鑿附會：48.5%受訪者不認同有關說法（圖2）。

存檔成本高 電話費勢加價

第二，根據諮詢文件，登記的個人資料將由相關電訊商保存；電訊商亦需在電話智能卡取消登記後，保存相關登記用戶的紀錄最少12個月。⁴然而，建設、營運數據庫所需開支甚鉅。舉例而言，澳洲各電訊商每年便需花費近八千萬港元維持其數據庫的運作。⁵若電訊商把有關開支轉嫁用戶，電話費勢必上漲。這將增加基層市民的負擔，減低他們使用電訊服務的意欲。公民黨發現，55.7%受訪者傾向不能接受電話費因此而上升；只有33.6%受訪者傾向能接受此情況（圖3）。

這與「促進香港電訊服務穩健發展」⁶此一政策目標相違。

近六成人憂警濫用授權機制

第三，當局在諮詢文件中建議，在某些迫切或緊急事件的特殊情況下（例如涉及炸彈恐嚇、綁架等嚴重罪案），執法部門可在一名不低於等同警司職級的人員授權下，要求電訊商在沒有法庭手令下提供電話智能卡的登記資料。⁷公民黨認為此內部授權機制是「自己人審批自己人」，缺乏有效制衡，容易出現濫用權力之情況。民調發現

³ 政府：《電話智能卡實名登記制度諮詢文件》2.4段

⁴ 政府：《電話智能卡實名登記制度諮詢文件》3.10段

⁵ GSMA: The Mandatory Registration of Prepaid SIM Card Users A White Paper <https://bit.ly/2NaG5Bc>

⁶ 政府新聞公報：《政府就設立電話智能卡實名登記制度諮詢公眾》<https://bit.ly/3cn65BF>

⁷ 政府：《電話智能卡實名登記制度諮詢文件》3.14段

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

59.7%受訪者對有關安排表示「非常擔心」或者「擔心」；僅32.7%受訪者相信政府，故「毫不擔心」或「不擔心」此安排（圖4）。

5G技術準確定位 構私隱隱憂

第四，立法會秘書處資料研究組指，5G技術要求「裝設大量的固定小型基站」。它們存在於街頭巷尾，時刻與市民的智能手機連線——這特點使它可追蹤和監察精確位置，而非大概位置。⁸配合實名制，政府與電訊商所掌握的便不單是某台機器的所在，而是每個市民的動向。54.8%受訪者認同以上情況有機會成真，構成私隱隱患；36.3%受訪者認為政府不會利用實名制監控市民的行蹤和言論（圖5）。

最後，就諮詢方式而言，公民黨認為政府將此項立法建議的諮詢期訂得過短。電話智能卡實名制是一項重大而影響深遠的政策改變，僅僅50天顯然不足以讓市民清楚理解、思考並且作出回應。民意調查結果顯示，54.6%受訪者認為諮詢時間不足；只有34.2%受訪者認為諮詢時間充足（圖6）。事實上，主導今次修例的商經局，以往就重大政策諮詢公眾，一般均會預留約三個月時間。我們譴責當局今次快刀斬亂麻，企圖蒙混過關。

綜上所述，公民黨反對實施電話卡實名制。

公民黨

2021年3月

⁸ 立法會秘書處：《5G技術》<https://bit.ly/2Op0ZNn>

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

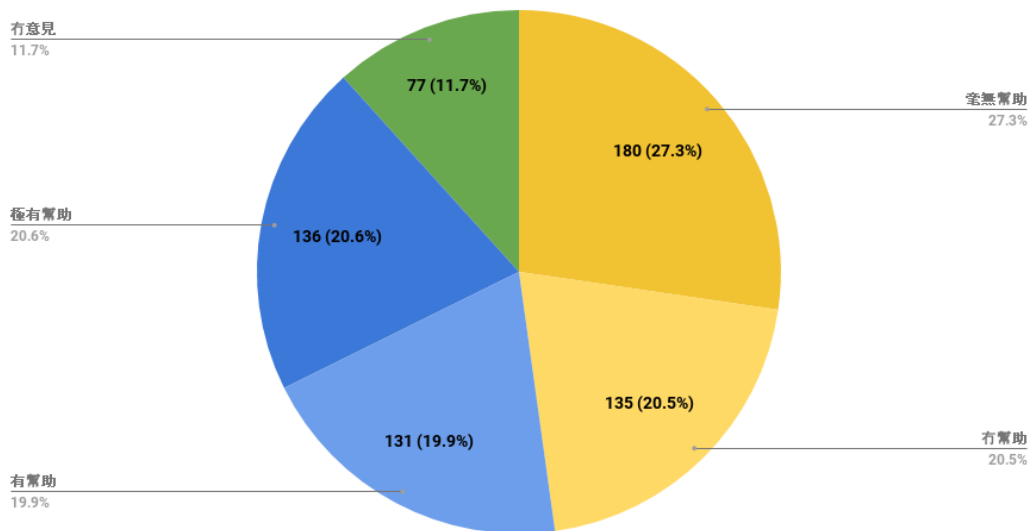
傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

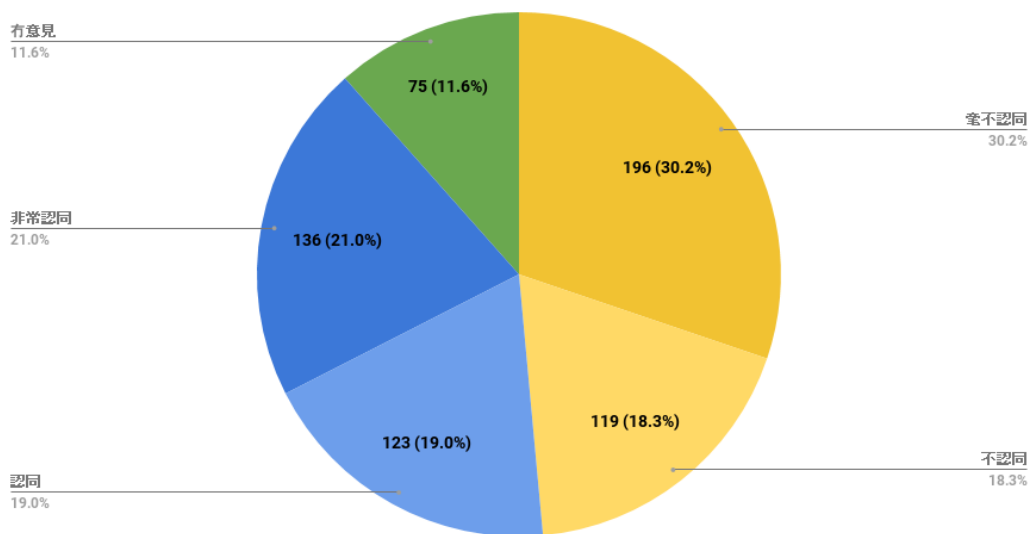
↓圖 1：

日本、墨西哥當局實施實名制之後，勒索、詐騙等罪案不跌反升，你認為嘅香港，實名制對於打擊罪行有冇幫助？



↓圖 2：

政府諮詢文件指，由於太空卡可用嚟遙控引爆土製炸彈，因此有需要以實名制規管，你認唔認同呢個講法？



www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

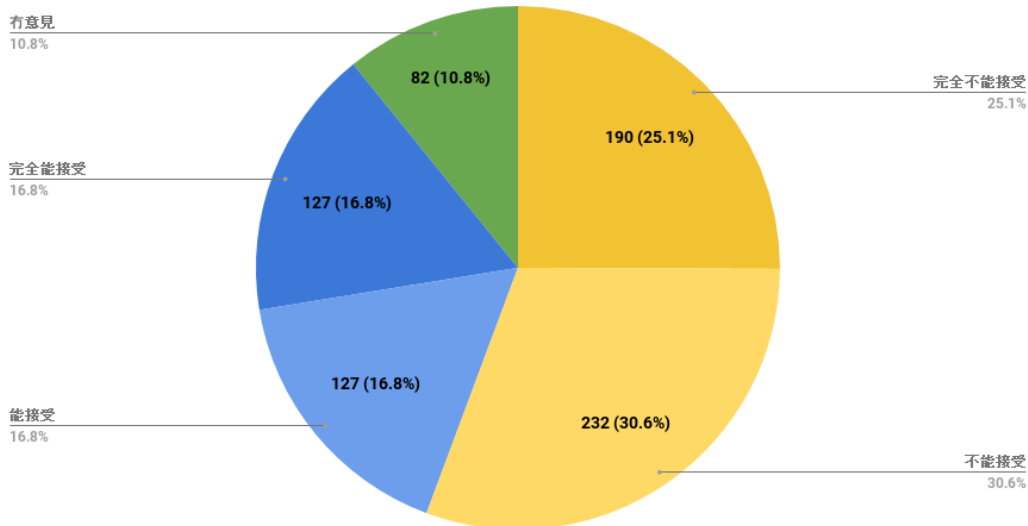
傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

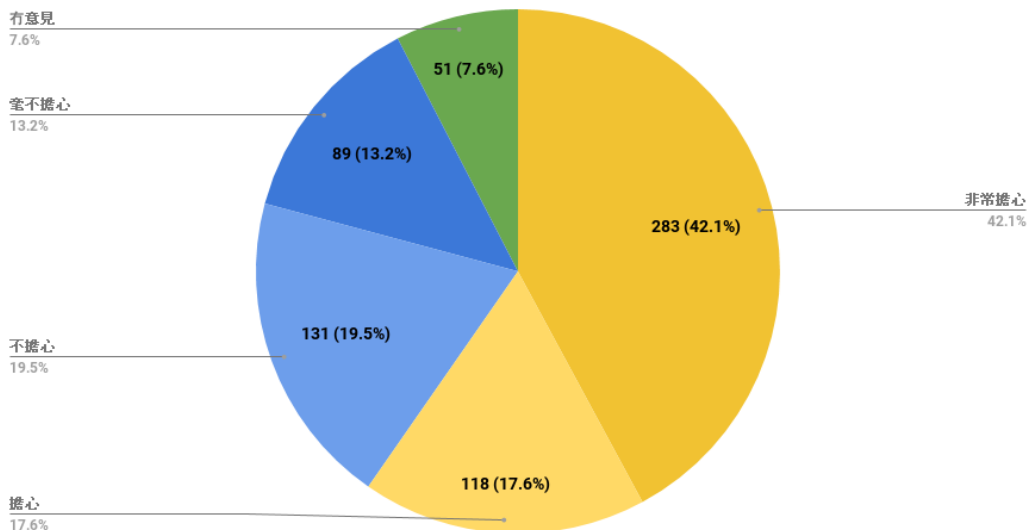
↓圖 3：

有專家指儲存個人資料嘅設備其實非常昂貴，電訊商或需要上調電話費，將成本轉嫁用戶，你接唔接受呢個情況？



↓圖 4：

實名制之下，警方遇著某啲情況，就算冇法庭手令都可以命令電訊商即刻交出太空卡用戶嘅個人資料，你擔唔擔心呢個安排？



www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

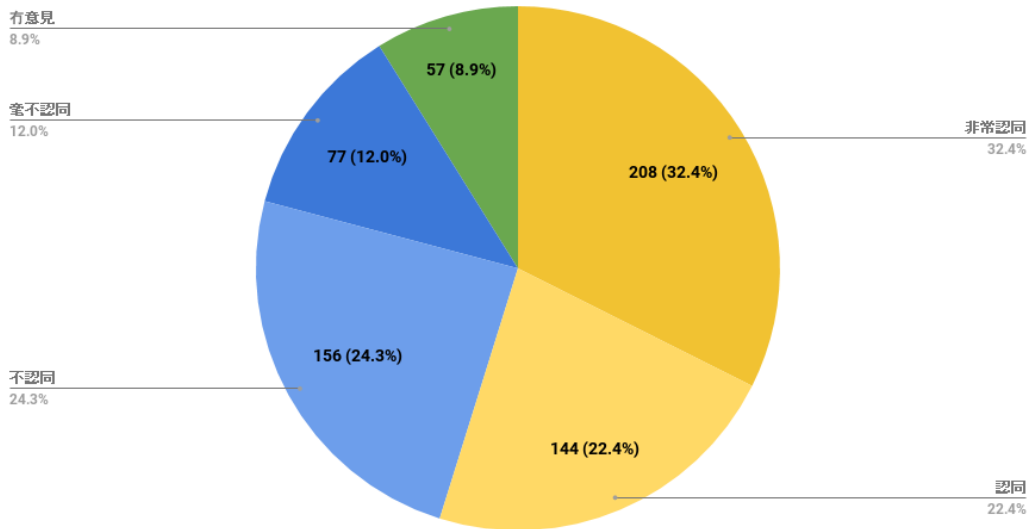
傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

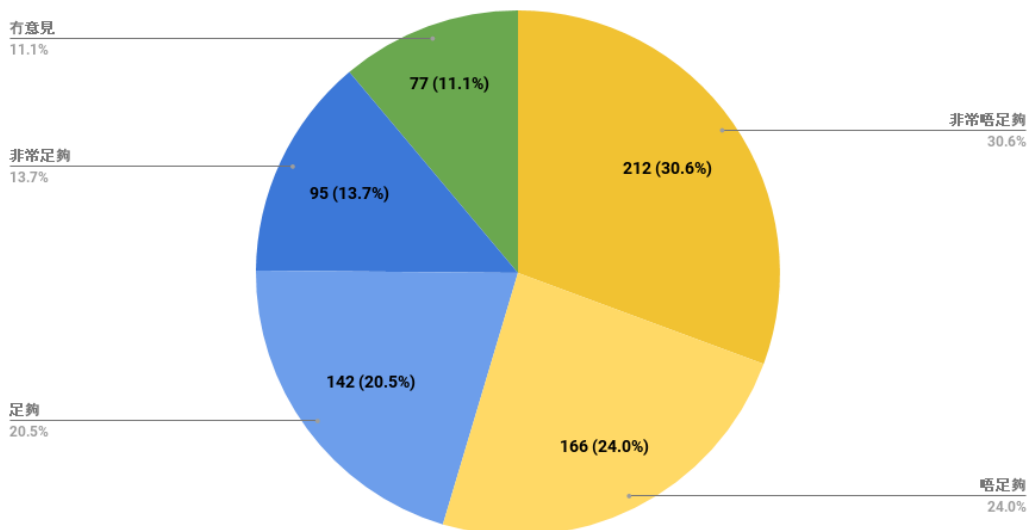
↓ 圖 5 :

有意見認為實名制實施後，配合「安心出行」等應用程式，政府就可以全天候咁監控到市民嘅行蹤、言論，你認唔認同呢個講法？



↓ 圖 6 :

今次立法建議嘅諮詢期長五十日，市民要睇曬成份諮詢文件並且提出意見，你認為時間足唔足夠？



www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1030722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.